

Relatoría Pre XIII Asamblea Nacional de Derechos Humanos

Julio 2024



Introducción

El jueves 11 de julio, en el horario de 9:30 a 11:30, se realizó la reunión preparatoria para la XIII Asamblea Nacional de Derechos Humanos, que se celebrará el día 28 de agosto de 2024 en la sala Francisco Acuña de Figueroa del Edificio Anexo del Palacio Legislativo.

Mientras que en las Asambleas Nacionales participan organizaciones sociales, académicas, organismos del Estado y organismos internacionales (de cooperación internacional y delegaciones diplomáticas), esta instancia estuvo reservada principalmente a la participación de organizaciones de la sociedad civil, ya que respondía a inquietudes planteadas por un conjunto de ellas, que se reunieron con el Consejo Directivo en el mes de mayo.

Se desarrolló en modalidad virtual con previa inscripción, por medio de la plataforma zoom. El rol de anfitrión estuvo a cargo de un equipo de la INDDHH, con integrantes de diferentes áreas para el mejor desarrollo de esta instancia¹. El objetivo de la reunión fue compartir información relativa a la temática, organización propuesta e intercambio de opiniones acerca de la próxima asamblea.

Se contó con la participación de 48 delegados de organizaciones², 1 de organismo estatal y 1 de organismo internacional, cuya lista se adjunta en el Anexo 1.

Palabras de bienvenida

La presidenta de la INDDHH, Jimena Fernández saludó a los presentes, acompañada por Carmen Rodríguez y Marcos Israel, integrantes del Consejo Directivo. Expresó su alegría y agradecimiento por la participación nutrida de la reunión.

Informó que, en función de la experiencia de la Institución, al Consejo Directivo les pareció importante por primera vez hacer una asamblea previa para preparar la XIII Asamblea Nacional de Derechos Humanos en cumplimiento de la [ley 18446, art. 61](#), para hablar y contarles cómo va a ser la Asamblea del 28 de agosto y escuchar opiniones al respecto.

El objetivo para esta reunión era lograr una Asamblea que sea eficiente en dos sentidos. Por un lado, que se realice una rendición de cuentas que sea accesible en tanto garantice

¹ Informática, Comunicaciones, Planificación y Monitoreo, Administración, Secretaría, Estudios. Se contó con interpretación de Lengua de Señas Uruguaya (LSU) brindada por integrantes de COOTRILSU.

² En esta reunión participaron delegadas y delegados de organizaciones de la sociedad civil como figura en el Anexo1. El uso del masculino genérico obedece a un criterio de economía de lenguaje y procura una lectura más fluida, sin ninguna connotación discriminatoria.

la inclusión, pero también que sea entendible y que aporte a todos y a todas. Por otro lado, resaltó la intención de trabajar en la participación ordenada de las organizaciones. Esta instancia es para tener reglas claras sobre cómo inscribirse, registrar la organización, quiénes van a querer inscribirse para tomar la palabra, cómo participar todos quienes quieran hacerlo.

Destacó que todas esas cosas iban a ser tratadas en esta sesión: la dinámica de la reunión, la dinámica para la Asamblea del 28/08 y el Plan Estratégico que aprobó el Consejo Directivo semanas atrás, luego de un proceso que se inició en el segundo semestre de 2023. Por último, Jimena Fernández agradeció a todo el equipo que estuvo detrás de la preparación de la Pre Asamblea.

Apertura y objetivos de la Pre-Asamblea

Alicia La Buonora, cuya área coordina la realización de la Asamblea Nacional de Derechos Humanos, repasó la agenda de la reunión, del objetivo y formas de intercambio, para ordenar la participación por la plataforma zoom.

En relación a la presentación de la XIII Asamblea del 28 de agosto, se destacaron algunos puntos. Va a ser exclusivamente presencial, en la sala Francisco Acuña de Figueroa, en el Edificio Anexo del Palacio Legislativo.

Objetivo de la XIII Asamblea: recoger todos los aportes de sociedad civil en torno a los temas seleccionados por el Consejo Directivo. El tema central de discusión de la Asamblea (además de la rendición de cuentas) es la presentación del [Plan Estratégico](#), documento que está disponible en la página web de la INDDHH.

A partir de la inquietud manifestada por varias organizaciones, se generó esta instancia para intercambiar las expectativas respecto de la Asamblea, informarse y hacer uso de ello. Interesa que antes de la Asamblea, las organizaciones dispongan de la información y puedan elaborar aportes con tiempo y de la manera más clara, sistemática y articulada posible, para volcarlos en la XIII Asamblea Nacional.

Manifestó que es un esfuerzo también desde el lado de la INDDHH que procura esta vez recoger de la mejor manera, más organizada, lo que surja de la Asamblea, para sintetizar todo aquello que las organizaciones quieran transmitir, los aportes que quieran volcar. Esta instancia por eso es valiosa porque ayuda a que puedan procesar la información con el debido respeto de los tiempos y dinámicas de las organizaciones.

Por último, La Buonora señaló que no se quiere dejar de lado los distintos intercambios que se vienen realizando durante el año con las organizaciones, animando a que esto se profundice. Esta instancia es fruto de estos intercambios. Es importante para la INDDHH mantener un diálogo permanente con la sociedad civil, más allá de las vías formales

previstas por la ley. El actual Consejo Directivo de la INDDHH generó el área de Igualdad y no Discriminación, lo que ha posibilitado un aumento de las instancias de trabajo que involucran a sociedad civil, en los temas que el Consejo Directivo ha priorizado. En ese sentido, el vínculo con las organizaciones que están interesadas, que especialmente trabajan algunos temas, puede ayudar a mantener un trabajo conjunto durante el año.

Acerca de la dinámica de la Pre Asamblea, refirió que esta sesión comenzó con el registro adecuado de las participaciones para la relatoría posterior y a la vez, para poder darles la palabra. Hizo un repaso de los dispositivos con que se cuenta por la plataforma zoom para el pedido de la palabra y por medio del chat. Se agregó una aplicación de tiempo para que cada participante pueda autorregular las intervenciones, que se recomienda no duren más de tres minutos (una cuenta regresiva a partir de los 3 minutos, visible para todos).

Ante la pregunta de Karina Núñez del grupo Visión Nocturna, acerca de la forma de trabajar y si se podría introducir el tema de “trabajo sexual” entre los temas de la Asamblea, se respondió que todos los temas pueden incorporarse ya que el temario escogido para la XIII Asamblea es muy amplio.

Información sobre la Asamblea presencial

Existen algunos puntos que van a ser de utilidad, para estructurar la participación de los delegados de las organizaciones de la sociedad civil y los aportes que deseen realizar. En primer lugar, asegurarse que la organización a la que pertenecen está debidamente inscripta en el Registro de organizaciones sociales de la INDDHH. Cuando una organización hace el trámite de inscripción, se presenta una solicitud al Consejo Directivo, y la aprobación se realiza a posteriori. Por lo tanto, no es una inscripción inmediata, se requiere hacerlo con tiempo. [Las organizaciones se pueden inscribir](#) en cualquier momento del año, salvo la limitación de fijar un plazo último antes de la Asamblea Presencial, que es el 19 de agosto, para que el Consejo Directivo pueda considerar las solicitudes. Todas las dudas, consultas y trámites se realizan por el correo: asamblea@inddhh.gub.uy.

Es necesario que quienes sean delegados y quieran participar presencialmente por las organizaciones se puedan inscribir a través de un [formulario web](#). Por temas locativos se pueden inscribir solo 2 delegados por organización. Esto no implica que las personas interesadas puedan asistir como observadoras. Esta vez no va a haber trasmisión por internet, será exclusivamente presencial la Asamblea, posteriormente se va a difundir una memoria de la misma, donde consten las intervenciones y acuerdos. Para quienes precisen apoyo para transporte y vivan en un radio mayor a 80km de Montevideo, se destaca que podrán solicitarlo a la INDDHH a través del mismo formulario web de inscripción, donde pueden registrar esa necesidad.

En el formulario de inscripción está previsto la posibilidad de participar en la Asamblea haciendo uso de la palabra, para las distintas temáticas que están previstas para intervenir. Se puede intervenir en todas las temáticas que quieran. La importancia de la inscripción previa es para organizar las intervenciones, puesto que se cuenta con una limitación de tiempo y se espera una buena concurrencia.

Cómo se va a trabajar en la Asamblea presencial. Por una parte, el Consejo Directivo va a realizar la rendición de cuentas del período entre asambleas. Por otra parte, antes del receso del almuerzo, está previsto realizar el cambio de presidencia en un acto breve que hay que realizar por mandato legal. Por último, se van a recibir los aportes de quienes se hayan inscripto por las organizaciones sociales en torno al desarrollo de los ejes estratégicos. La idea es que las personas inscriptas para el uso de la palabra van a ser llamadas para participar.

Espacio de intercambio y comentarios

Antonio Rammauro, integrante de la Comisión Memorias de la Costa, solicitó la palabra para leer una nota breve en nombre de 15 organizaciones sociales, para que sirviese como insumo de la reunión y recibir comentarios. Las organizaciones firmantes son: Ágora, Cotidiano Mujer, Jacarandá Cultura de la Memoria, Serpaj, Ovejas Negras, Memoria en Libertad, Asociación civil Grupo Solidario A Redoblar, Secretaría DDHH y políticas sociales PIT CNT, Familias Presentes, Comisión de Memoria Justicia y contra la impunidad-Soriano, Memoria Verdad Justicia-Carmelo, FUCVAM, Coordinadora por el retiro de tropas de Haití, Memorias de la Costa, Charrúa Opik Udimar. Estas organizaciones entendían, a partir de la convocatoria de la Pre Asamblea –y reuniones previas con la INDDH–, que había oportunidad de aportar respecto al formato y al contenido.

En la nota realizan algunas consideraciones generales, así como algunas propuestas (el texto completo figura como Anexo 2). Identifican algunas limitaciones a la participación de la sociedad civil en un espacio de intercambio con el Estado y la propia INDDH: en primer lugar, todo transcurre en una jornada con un tiempo limitado. En segundo lugar, al no conocer previamente el documento de rendición de cuentas, los comentarios y preguntas de las organizaciones no alcanzan la profundidad requerida por los temas que se tratan, restringiendo la participación a una mera formalidad.

Respecto a las líneas de propuestas en aspectos organizativos, algunas ya fueron adelantadas por la organización, en la línea requerida:

- 1) Apoyo a las organizaciones, garantizando la presencialidad.
- 2) Que el espacio físico permita el trabajo en subgrupos.

- 3) Que la rendición de cuentas llegue con 15 días de anticipación, prescindiendo de su lectura en la asamblea, para privilegiar los comentarios de sociedad civil.
- 4) Que el [registro de las organizaciones sea público](#).
- 5) Que se permita el acceso a las resoluciones fundadas, por las cuales no se admitió en el Registro a algunas organizaciones que lo hayan solicitado.
- 6) Que el temario de la Asamblea tenga la suficiente amplitud para motivar la amplia participación de las organizaciones.

Respecto a los ejes temáticos:

Se sugieren temas amplios, indeterminados, que pueden ser bajados desde distintas perspectivas por las organizaciones que trabajan en varios derechos.

- 1) El Estado. Identificar buenas y malas prácticas en territorio. En el ámbito legislativo identificar propuestas que no cumplan con el principio de progresividad, que pueden presentar un retroceso.
- 2) Organizaciones sociales. La interrelación entre ellas, vinculaciones con el Estado (incluida la INDDHH).
- 3) Garantías en contextos de encierro y en contextos de especial vulnerabilidad.
- 4) Memoria como derecho y garantía de no repetición (avances y retrocesos).
- 5) Garantías para el goce de los Derechos Humanos y a un ambiente sano y sostenible, inseparable del derecho a la vida.
- 6) Plan Estratégico de la INDDHH 2024-2028, para realizar aportes desde la participación de las organizaciones sociales, en particular en tres ejes: alianzas estratégicas, exigibilidad y monitoreo; y promoción de derechos e incidencia.

Cristina Prego – de la Asociación civil El Paso se sumó al documento de los participantes. Adhirió a conocer la valoración frente a una negativa para la inclusión, también de las organizaciones nuevas que ingresan, si tienen un recorrido claro de la defensa derechos humanos en sus prácticas. Se ha visto en otros espacios, que se suman organizaciones que se identifican como de defensa de los derechos humanos pero que refieren en sus prácticas a retrocesos en los derechos, en particular de mujeres y niños.

Verónica Sanguinetti – Hermandad Pro Derechos también respaldó el documento producido por las organizaciones.

Presentación del Plan Estratégico 2024-2028

Cecilia Franco, responsable del desarrollo del proceso del [Plan Estratégico 2024-2028](#) de la INDDHH, expuso una presentación que se adjunta como Anexo 3, donde detalla las etapas del Plan Estratégico. Describió el recorrido y la metodología aprobada por el Consejo Directivo. Desde el segundo semestre de 2023 se largó el proceso de discusión de un nuevo plan, a partir de las prioridades que se identificaban, de las necesidades de las áreas y unidades, así como el tiempo de trabajo posible para dar continuidad al plan anterior 2019-2023.

En febrero de 2024 se aprobaron los enunciados de la revisión de la misión, visión y valores, hasta ir avanzando en distintas instancias que se trabajaron en talleres, espacios de encuentro y reflexión conjunta. Se definieron los 4 grandes ejes, objetivos estratégicos y líneas de acción, así como se avanzó en la coordinación entre áreas. A fines de mayo se aprobó el Plan Estratégico por parte del Consejo Directivo. Es así que, 2024 quedó como bisagra entre el plan anterior y el que ahora está vigente. A lo largo de todo el plan vamos a trabajar en la gestión del cambio, ya que todo cambio genera movimientos y sensaciones.

El Plan Estratégico está estructurado en grandes ejes, 4 grandes bloques donde encontrarán 3 o 4 objetivos estratégicos por eje, alcanzables, específicos, concretos, medibles. Dentro de cada objetivo estratégico se ubican actividades que están formuladas en grandes líneas de acción.

Manifestó que ahí es donde la INDDHH apreciaría recibir aportes de las organizaciones, sus propuestas e ideas que quieran acercar para robustecer estas líneas. Las líneas de acción ya están aprobadas en este Plan, pero la idea es que puedan ser complementadas y enriquecidas. También se hizo el esfuerzo de definir algunos indicadores para monitorear su ejecución.

Cecilia Franco realiza un repaso con las personas presentes en la reunión, de cada uno de los cuatro pilares del trabajo de INDDHH: Alianzas Estratégicas, Desarrollo organizacional, Exigibilidad y monitoreo y Promoción de derechos e incidencia, así como de los objetivos estratégicos. Comenta que el eje 2 (Desarrollo organizacional) puede ser que interese menos intervenir, porque tiene que ver con el desarrollo organizacional y los procesos internos de la INDDHH. En cambio, el eje 1 (Alianzas Estratégicas) puede ser el que más interese, en sus grandes líneas de acción. Igualmente, pueden interesarles los ejes 3 (Exigibilidad y monitoreo) y 4 (Promoción de derechos e incidencia).

Por ejemplo, en el Eje 1, objetivo 1 se prevén dos líneas de acción, en las que el aporte de las organizaciones puede ser muy importante. En LA.1 para definir espacios intersectoriales e interinstitucionales donde la INDDHH no está llegando. A la vez, en LA.2 para construir un calendario global institucional vinculados a los espacios de participación identificados, de manera de actualizarlo y difundirlo periódicamente. En el objetivo 2, se prevén otras dos líneas de acción que sería muy interesante recibir sus aportes, ya sea por parte de organizaciones que integran el registro (LA.1) o bien organizaciones sociales en general (LA.2). En ese mismo eje, en el objetivo 3, sería importante recibir su aporte acerca de grupos prioritarios que requieran capacitación, de acuerdo a la experiencia.

Se realizó un repaso de los restantes ejes y sus respectivas líneas de acción. Sobre ellas, están abiertas todas las posibilidades de intervención, contribución y participación. Algunas de las líneas de acción están más asociadas a los elementos técnicos o de normativa, otras en cambio, refieren más al fortalecimiento de la comunicación y capacitación.

Como síntesis final de la presentación, contestando a la pregunta ¿qué es lo que se espera de la participación de la sociedad civil en la Asamblea respecto del Plan Estratégico? Que todas las líneas de acción se puedan fortalecer, nutrir las, complementarlas y que pueda ser un producto a desarrollar en conjunto.

Espacio de intercambio y comentarios

Jorge Núñez – Comisión nacional de contralor y participación ciudadana

Se suma a las palabras leídas por Rammauro. Mencionó la situación en San Jacinto, Canelones con respecto al agua, resaltando su experiencia previa en el Banco Interamericano de Desarrollo, por 29 pozos de agua contaminados y la búsqueda de soluciones con OSE y la participación activa de la comunidad, con resultados transformadores. Desarrollaron una estrategia de investigación de costos de oportunidad y se han extendido a otros temas y a otras localidades. Subraya la importancia del tema de la caminería rural, que involucra al interior profundo y el costo de vidas que podría ser prevenible.

Elena Bicara – organización Fusilados de Soca

Manifiesta su alegría en el destaque de la educación en Derechos Humanos. Se escuchan discusiones sobre el tema, a veces totalmente fuera de lugar. También importa la relevancia de los sitios de memoria. Por último, su organización también adhiere al comunicado inicial.

Dieva Larrosa – Consejo Asesor Honorario para personas con discapacidad y del movimiento Visibles y con Derechos

Saluda la instancia y adhiere a título personal al comunicado leído por Rammauro y enfatizó la memoria colectiva sobre el pasado reciente.

Lilian Paolino – Grupo Solidario A Redoblar

Saluda a todos los presentes. Resaltó la memoria viviente y las secuelas del terrorismo de Estado en los temas de salud. Consulta sobre los aportes documentales que realizan las organizaciones sociales en esta instancia para poder difundir. (Desde la organización se confirma que estarán registradas en la relatoría).

Selena Scotti – Federación de Estudiantes Universitarios del Uruguay (FEUU)

Saluda a los presentes. Reafirma la necesidad de juventud en estos espacios y la mirada de otras generaciones para enriquecer los intercambios. Reafirma la importancia de la educación en derechos humanos, así como el cuidado y la promoción de todos los derechos. Aunque hoy por hoy se ha abierto el ingreso a la universidad con menos barreras, manifiesta que sigue siendo un privilegio acceder a la educación terciaria, por lo que hay que seguir trabajando desde el estudiantado y el cogobierno, para fortalecer y ampliar el trabajo en derechos humanos. Expresa que desde la FEUU hay una nueva camada de relevo y que hay mucho por hacer. Posteriormente se quiere comunicar con la INDDHH para ver cómo realizar una mejor interacción.

Jorge Díaz Coitiño – Charrúa Oipik Udimar

Saluda en lengua charrúa. Expresa que está faltando incluir los temas de los pueblos originarios, reclamados desde la última Asamblea. Defienden que los niños tengan derecho a acceder a su identidad charrúa.

Maritza Rodríguez – Colectivo Memoria en Libertad

Saluda y valora positivamente la realización por primera vez de esta pre asamblea. Apoyó el documento inicial, destacando la importancia de contemplar el pasado reciente en los Derechos Humanos. Expresa el interés por conocer al resto de las organizaciones que están registradas.

Alberto Wakrat – Comunidad Israelita del Uruguay

Saluda a los presentes. Mencionó el trabajo de inclusión para personas con discapacidad en su organización y valoran el trabajo y el impacto de la INDDHH, así como la variedad de organizaciones participantes. Comunica que tienen como eje central el combate al antisemitismo, la lucha contra la discriminación y los discursos de odio.

Raquel González – Asociación de mujeres uruguayas con discapacidad

Saluda y coincide en lo personal por el documento leído inicialmente. Respecto de esta instancia valoran que la INDDHH proponga distintas estrategias para que en la sociedad se reconozca el ejercicio de los derechos humanos y que se logre desde los colectivos minoritarios, que se tenga en cuenta su voz.

Ana [María](#) Martínez – Asociación Uruguaya de Parkinson

Saluda y expresa que su asociación reclama desde 2010 el cumplimiento de las leyes para la medicación necesaria y los apoyos que requiere esta enfermedad crónica.

Diego Cabrita – Asociación civil Agenda de Derechos

Destaca el trabajo que se realiza con la población migrante. Solicitó incluir el tema de la Trata de Personas en la próxima Asamblea Anual, con foco en poblaciones migrantes y refugiadas en el Uruguay.

Cierre de la reunión

La presidenta Jimena Fernández agradeció a las diferentes personas y organizaciones que estuvieron presentes y se mantuvieron a lo largo de toda la reunión. Expresó que hay algunos de los temas que están en el documento de la sociedad civil que coincidentemente han sido contemplados. La INDDHH -a demanda- apoya con pasajes a las personas que residen a más de 80 km de distancia y que lo soliciten al momento de la [inscripción por el formulario web](#). Respecto del espacio físico, fue tomado en cuenta el más amplio y accesible que fue conseguido. Respecto a la rendición de cuentas, el [Informe Anual 2023](#) forma parte de ello y está disponible en la página web de la INDDHH. El [Registro de las organizaciones](#) va a ser público y estar disponible también. Sobre la posibilidad de incorporar temas y acciones en el Plan Estratégico, la idea es que los ejes son suficientemente amplios para darle cabida (por ejemplo, lo que algunos participantes mencionaron sobre refugiados o población indígena). Destacó que lo que es importante a tener en consideración es que la forma de participación va a estar

organizada. Subrayó que la Asamblea es una instancia legal muy importante, pero no es la única instancia de diálogo entre sociedad civil y la INDDHH, sino que hay grupos de trabajo temáticos, reuniones, entrevistas y la INDDHH tiene las puertas abiertas durante todo el año para personas y grupos de la sociedad civil.

Por último, Jimena Fernández agradeció nuevamente la participación. Destacó que los aportes van a ser tomados en cuenta, que se está bastante en sintonía con sociedad civil. Recomendó que sigan las indicaciones para el registro de las organizaciones, para inscribirse en la XIII Asamblea y participar, así como solicitó que difundan los procedimientos entre quienes les pueda interesar participar.



Institución Nacional
de Derechos Humanos
y Defensoría del Pueblo

Bulevar Artigas 1532, Montevideo
Tel. (+598 2) 1948
www.inddhh.gub.uy
secretaria@inddhh.gub.uy